



Вопрос: Что относится к сферам повышенного коррупционного риска в деятельности государственного органа? (Подготовлен для...

Актуально на 13.07.2023

Вопрос: Что относится к сферам повышенного коррупционного риска в деятельности государственного органа?

Ответ: Коррупционные риски могут возникать при реализации любой административной процедуры (действия), однако существуют отдельные сферы, наиболее подверженные коррупционным проявлениям.

Повышенные коррупционные риски присутствуют в тех государственных органах, в деятельности которых имеется большое количество коррупциогенных факторов. Коррупциогенные факторы - условия, явление или совокупность явлений, объективные и субъективные предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению, а также положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утв. протоколом заседания проектного комитета от 13.07.2017 N 47(7), абз. 3 п. 4 (далее - Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков)).

В ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" указано, что коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В законодательстве не закреплено понятие "повышенные коррупционные риски". На федеральном уровне и в законодательстве субъектов РФ приняты Методические рекомендации по оценке коррупционных рисков (например, Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, направленные письмом Минтруда России от 25.12.2014 N 18-0/10/B-8980 (далее - Методические рекомендации Минтруда); Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций в министерстве культуры Ставропольского края, утв. Приказом министерства культуры Ставропольского края от 21.07.2017 N 347).

Так в методических рекомендациях, принятых в Ульяновской области, закреплено, что коррупционные риски - это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действия (бездействия) должностных лиц и рядовых сотрудников с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий (http://www.anticorrupt-ul.ru/materials/formouo/metod_zony_cor_riska/).

В пп. "б" п. 1.2 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, утв. Постановлением гл. Администрации муниципального района Уфимский район РБ от 18.01.2011 N 32, указано, что коррупционный риск - риск совершения субъектами, реализующими нормативные предписания, коррупционных действий (коррупционные риски).

Можно определить повышенные коррупционные риски как высокую вероятность (возможность) проявлений коррупции и наступления неблагоприятных последствий, вызванных ими.

Единый перечень коррупционно-опасных сфер в деятельности государственных органов законодательно не утвержден, однако в некоторых субъектах РФ такие перечни разрабатываются. Так, в частности, в Ульяновской области в ранее упомянутых методических рекомендациях сформирован перечень наиболее коррупционно-опасных сфер деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В нем выделяются **следующие сферы:**

- размещение заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд;
- формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетных средств;
- управление и распоряжение объектами областной и муниципальной собственности (здания, строения, сооружения), в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов;
- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе по вопросам аренды и продажи этих участков;
- управление и распоряжение жилищным фондом, в том числе по вопросам заключения договоров социального, коммерческого найма, найма специализированного жилого фонда;
- предоставление государственных и муниципальных гарантий, бюджетных кредитов, субсидий, управление муниципальным долгом;
- транспорт и дорожное хозяйство;
- строительство и капитальный ремонт;
- природно-ресурсное регулирование и нефтегазовый промысел;
- энергетика и жилищно-коммунальный комплекс;
- здравоохранение;
- образование;
- охрана, воспроизводство и регулирование использования биоресурсов;

-
- агропромышленный комплекс;
 - установление местных налоговых тарифов и льгот;
 - принятие нормативных правовых актов;
 - выдача лицензий, разрешений на проведение отдельных видов работ;
 - надзор за хозяйственной деятельностью организаций;
 - исполнение административного производства (сбор налогов, наложение штрафов и т.п.);
 - назначение на государственные должности;
 - проведение аттестации, квалификационных экзаменов государственных гражданских и муниципальных служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы в кадровый резерв.

В Методических рекомендациях Минтруда (п. 6) как подверженные высокому коррупционному риску выделены **следующие государственные полномочия:**

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- осуществление государственного надзора и контроля;
- подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- организация продажи приватизируемого федерального имущества, иного имущества, принадлежащего Российской Федерации, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности;
- подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- проведение государственной экспертизы и выдача заключений;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

- представление в судебных органах прав и законных интересов РФ;
- регистрация имущества и ведение баз данных имущества;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Согласно [п. 8](#) Методических рекомендаций Минтруда федеральными государственными органами и государственными корпорациями (государственной компанией) формируются и утверждаются перечни коррупционно-опасных функций (см., например, [Перечень](#) коррупционно-опасных функций Министерства финансов Российской Федерации (утв. Минфином России 20.07.2022), [Перечень](#) коррупционно-опасных функций Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (одобрен Минсельхозом России 15.08.2019), [Приказ](#) Минэкономразвития России от 31.10.2022 N 589 "Об утверждении Перечня функций Минэкономразвития России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции" и др.).

К должностям, замещение которых связано с коррупционными рисками, относятся должности федеральной государственной гражданской службы, федеральной государственной службы иных видов, исполнение должностных обязанностей по которым в том числе предусматривает (Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 N 557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" ([разд. 3](#) Перечня), Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков ([абз. 4 п. 4](#))):

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);
- управление государственным имуществом;
- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Коррупционно-опасные сферы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления можно также определить, исходя из перечня должностей государственной гражданской службы (см. Перечень должностей государственной гражданской

службы в органах исполнительной власти Чукотского автономного округа, исполнение должностных обязанностей по которым связано с коррупционными рисками, утв. Постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 15.07.2015 N 57).

На основе анализа упомянутых ведомственных и региональных актов можно выделить следующие **подходы для выявления сфер коррупционного риска**:

- разработка карты коррупционных рисков и мер по их минимизации;
- подготовка и (или) уточнение перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- оценка коррупционных рисков, которая заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства;
- выявление коррупционных составляющих в нормах законодательства, должностных инструкциях.

Меры, применяемые для минимизации коррупционных рисков либо их устранения, также приведены в Методических рекомендациях Минтруда (п. 18).

К ним относятся следующие мероприятия:

- перераспределение функций между структурными подразделениями внутри федерального государственного органа, государственной корпорации;
- использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);
- исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;
- совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп;
- сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;
- оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
- сокращение сроков принятия управленческих решений;
- установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно-опасной функции;
- установление дополнительных форм отчетности должностных лиц о результатах принятых решений.

Реализацию мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством (п. 19 Методических рекомендаций Минтруда):

- организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;

- использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

- проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Подготовлено на основе материала
И.П. Сайфуллиной,
кандидата юридических наук